

Curso de Nivelamento em Avaliação Ambiental Estratégica

Módulo IV (11 e 12/05/2009)

Nájila Rejanne Alencar Julião Cabral

1. Avaliação Ambiental Estratégica como instrumento de gestão sustentável para o Bioma Caatinga
2. Caracterização da situação atual ou de referência para o projeto Mata Branca.
3. Elaboração do escopo de AAE para o projeto Mata Branca: fundamentos, objetivos, conceitos fundamentais.



Da necessidade da Avaliação Ambiental Estratégica para gestão sustentável para o Bioma Caatinga

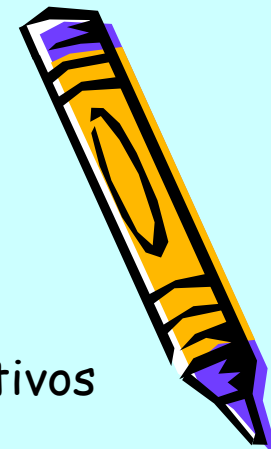
As decisões governamentais (PPP) têm causado significativos impactos no meio ambiente?

Os projetos do setor agropecuário no Bioma Caatinga requerem desmatamento?

Os planos e programas desenvolvidos no Bioma trazem salvaguardas ambientais?

A política energética do estado considera a diminuição do uso de lenha, em horizonte temporal?

Existe necessidade da realização de Avaliação Ambiental Estratégica?



Qualidade da Avaliação Ambiental Estratégica

Realmente influencia no processo decisório?

Induzirá para o desenvolvimento sustentável ou contribuirá para maior degradação ambiental?

Se a AAE não influenciara as decisões, vale a pena realizá-la?

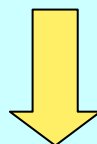
AAE de boa qualidade deve informar os planejadores, os tomadores de decisão e o público afetado sobre a sustentabilidade das decisões estratégicas.



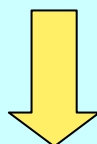
É fundamental enfatizar os resultados que podem ser obtidos com a realização da AAE.



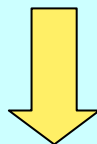
Em virtude da ausência de legislação ou regulamentação, interessante haver um acordo entre os interessados e seus objetivos. É realmente necessário?



Necessário se definirem os objetivos da AAE,
antes de se iniciar o processo.



Influenciar diretamente o desenho ou redesenho de PPP que levem
em conta os impactos socioambientais.



Formular opções estratégicas



A AAE possibilita a análise de compatibilidade da política com outros PPP governamentais (articulação horizontal).

Uma política de conservação e gestão sustentável para o Bioma Caatinga deve articular com quais outras?

Deve-se dar ênfase em políticas públicas estaduais, com o objetivo de analisar como essas impactam a gestão dos recursos naturais na Caatinga?

O foco poderia ou deveria ser nas políticas de nível estadual, mas também deverão ser consideradas as políticas federais? Quais?



Três principais funções da AAE são:

- (1) integração do meio ambiente e das questões de sustentabilidade em processo estratégico;
- (2) avaliação das oportunidades e riscos das opções estratégicas; e
- (3) validação da avaliação dos processos estratégicos e das tomadas de decisão.



Prática da avaliação de Impacto em cascata em um sistema de planejamento de turismo

Relação entre ações Nível administrativo	Políticas (AAE)	Planos (AAE)	Programas (AAE)	Projetos (EIA)
Federal ↕ Estadual ↕ Municipal	Política Nacional do Turismo	Plano Nacional de Incentivo ao Turismo	Programa Nacional de Roteiros Turísticos Integrados	Construção de estradas
	Política Estadual do Turismo	Plano Estadual de Desenvolvimento do Turismo	Programa de Incentivo a projetos turísticos	Implantação de resorts/hotel de grande porte
	Política Municipal do Turismo	Plano Municipal de Incentivo ao Turismo	Programa de Diversificação de oferta turística	Construção de Centro de Feiras e Eventos



Quadro de Processo Integrado de Avaliação Ambiental

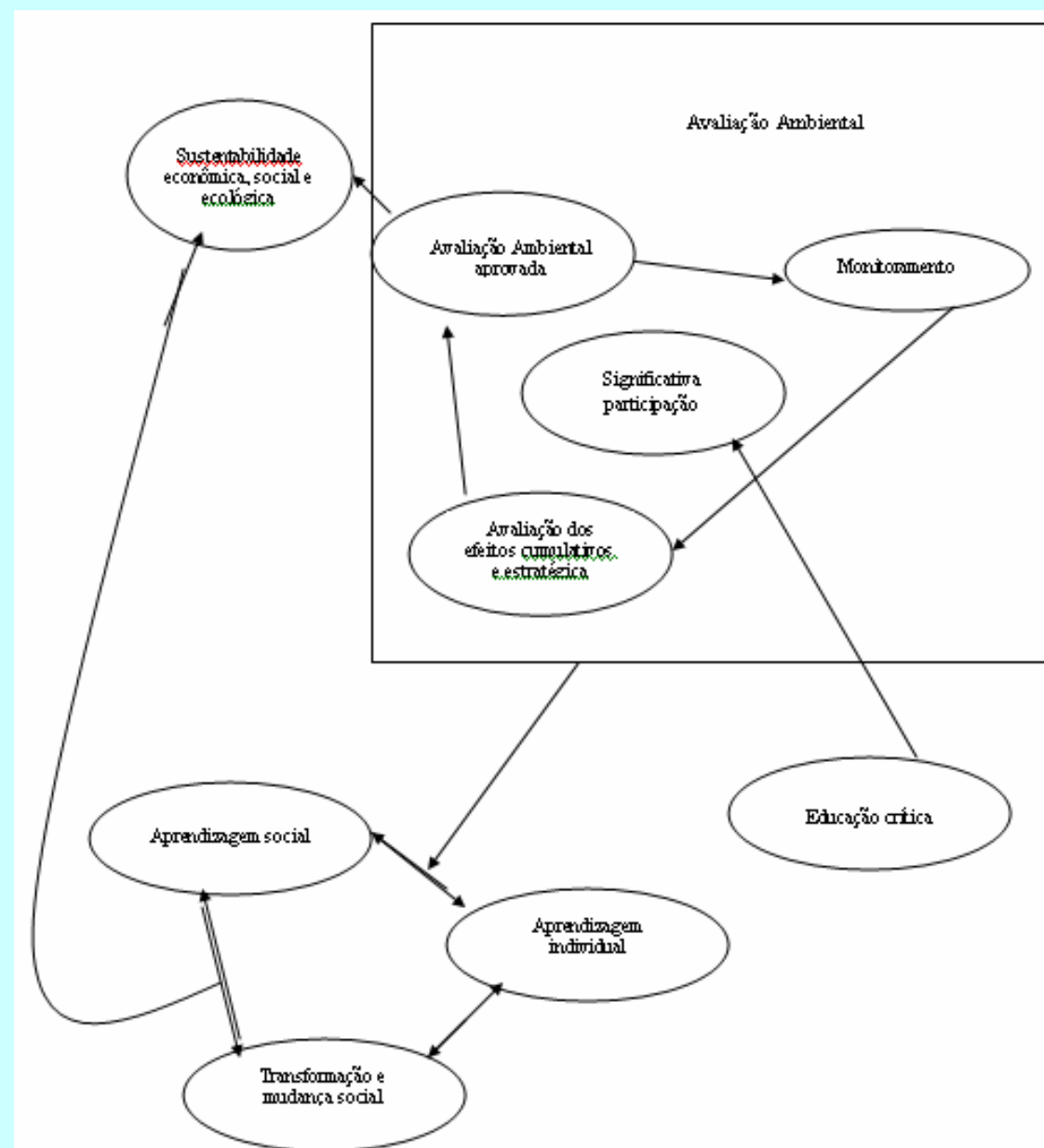
	justificativa	alternativas		mitigação
		tecnológica	local	
Políticas	Política macro-econômica Política ambiental	Estratégias de desenvolvimento setorial, por exemplo, transporte e <u>energia</u>	Desenvolvimento regional	<u>Mega</u> projetos, por exemplo, <u>canais</u>
Programas	Estratégias de conservação	Suprimento de energia, por exemplo, óleo, gás, nuclear e <u>hidráulica</u>		
Planos	Gerenciamento integrado de bacias hidrográficas		Planos de Bacias	
projetos	Padrões ambientais, por exemplo, qualidade da água e produção de <u>peixes</u>			Avaliação de impactos específicos



Se uma AAE for feita em determinada região, provavelmente, na maioria dos casos, o EIA é necessário; pois na prática a AAE diz respeito a propostas amplas e alternativas, enquanto o EIA é requerido em virtude de um projeto específico (empreendimento ou atividade) e que requer maior detalhamento de informações a respeito dos efeitos deste determinado empreendimento no meio ambiente. A AAE pode auxiliar na preparação de um EIA, mas não removerá sua necessidade (inclusive legal).



Avaliação Ambiental Estratégica como instrumento de gestão sustentável para o Bioma Caatinga



Avaliação Ambiental Estratégica como instrumento de gestão sustentável para o Bioma Caatinga

Bioma Caatinga é um componente importante e sua manutenção é chave para sustentabilidade, pois:

- É vital, é parte integrante do sistema de suporte para vida;
- É base para adaptação e para as mudanças rápidas do meio ambiente;
- É essencial pra manutenção dos recursos hídricos e uso do solo, que possibilitam a base de subsistência dos benefícios econômicos;
- Possui valor socioeconômico, entre estes de turismo ou outros
- Possui população que gostaria de mantê-lo conservado, em virtude do valor da biodiversidade.



O que a AAE pode fazer para o Bioma Caatinga

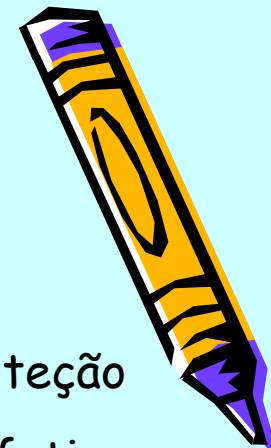
A AAE tem a possibilidade de auxiliar no alcance de um elevado nível de proteção ambiental e é identificado em Acordos Internacionais importantes (notadamente a Convenção da Biodiversidade) como uma importante ferramenta na promoção da conservação e do uso sustentável da biodiversidade.

Reflete os objetivos principais de conservação e uso sustentável da biodiversidade: **o princípio da precaução e o princípio da "não perda líquida"**.



O princípio da precaução implica na presunção em favor da proteção da biodiversidade onde o conhecimento requer assegurar efetiva mitigação ou compensação por significantes impactos adversos identificados.

Pode também ser aplicado em situações onde existe evidência suficiente que sugira que é possível acontecer impactos adversos, mas não há informação suficiente de confirmação da não existência de impacto.



O princípio da “não perda líquida” requer o status quo para ser mantido em termos de aspectos quantitativos e qualitativos da biodiversidade (quanto existe, de que maneira está estruturada e distribuída).

Não implica que não haverá nenhuma perda de biodiversidade. O princípio pretende promover o desenvolvimento sustentável no qual todas as diversas variedades de genes, espécies e ecossistemas são mantidos e significantes reduções na biodiversidade são evitados nestes níveis.





A AAE é particularmente aconselhada para promover a manutenção da biodiversidade, pois pode:

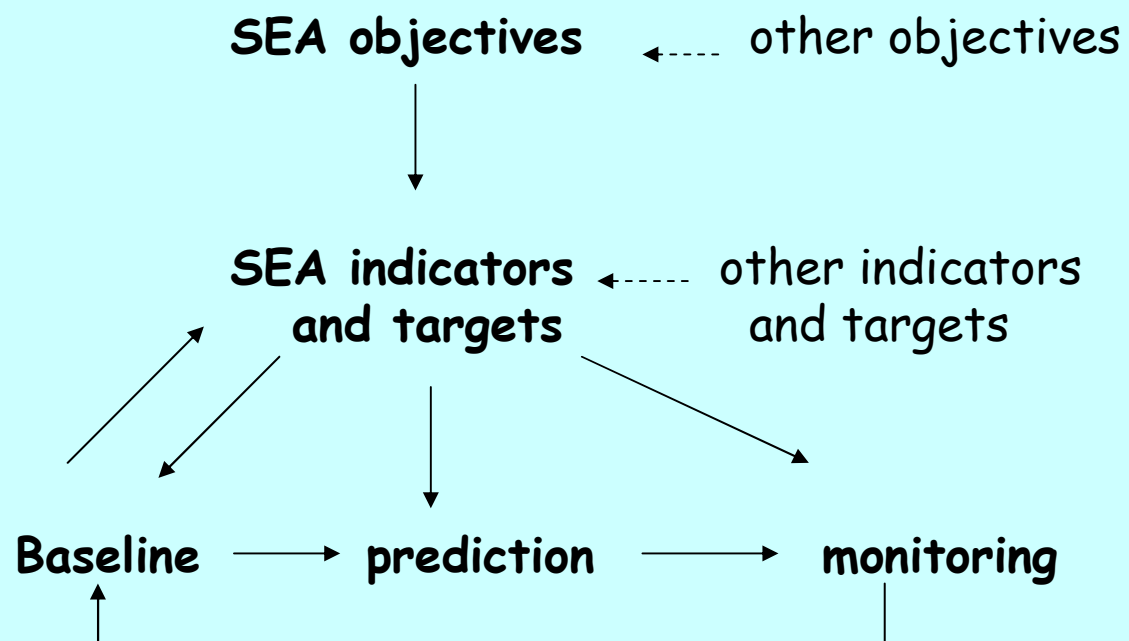
- Inserir os objetivos de biodiversidade nos planos de desenvolvimento,
- Promover uma oportunidade para aqueles que tem interesse em, e responsabilidade sobre a biodiversidade, de maneira a influenciar no planejamento de desenvolvimento,
- Identificar alternativas amigáveis para manutenção da biodiversidade,



- focar em longo prazo e em escalas maiores,
- considerar todas as ameaças que afetam a biodiversidade da área, possibilitando a avaliação das ameaças cumulativas e de seus impactos,
- sugerir estratégias efetivas de mitigação para assegurar a não perda líquida da biodiversidade, permitindo tempo suficiente para assegurar que estas ações mitigadoras aconteçam,
- estabelecer monitoramento pra prover informação sobre a biodiversidade e para tornar possível as medidas remediadoras necessárias aos ecossistemas.



Links entre objetivos, indicadores e outros aspectos da AAE



Os **objetivos** da AAE devem ser suficientemente detalhados para assegurar que todas as questões críticas do bioma Caatinga sejam levantadas. No entanto, eles devem ser, também, mensuráveis, primariamente, na base de informações existentes e/ou em novas informações que possam rapidamente serem coletadas durante o processo da AAE.

Para permitir que os objetivos ou que as metas sejam monitorados, e avaliados no momento em que forem atingidos, eles devem ser formulados seguindo, por exemplo o princípio SMART (Specific, Measurable, Achievable, Realistic, Time bound).

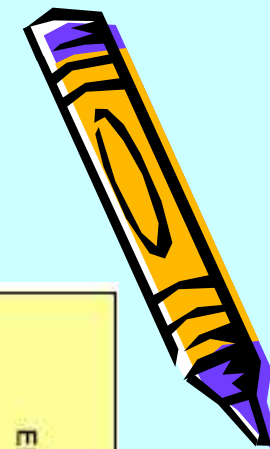
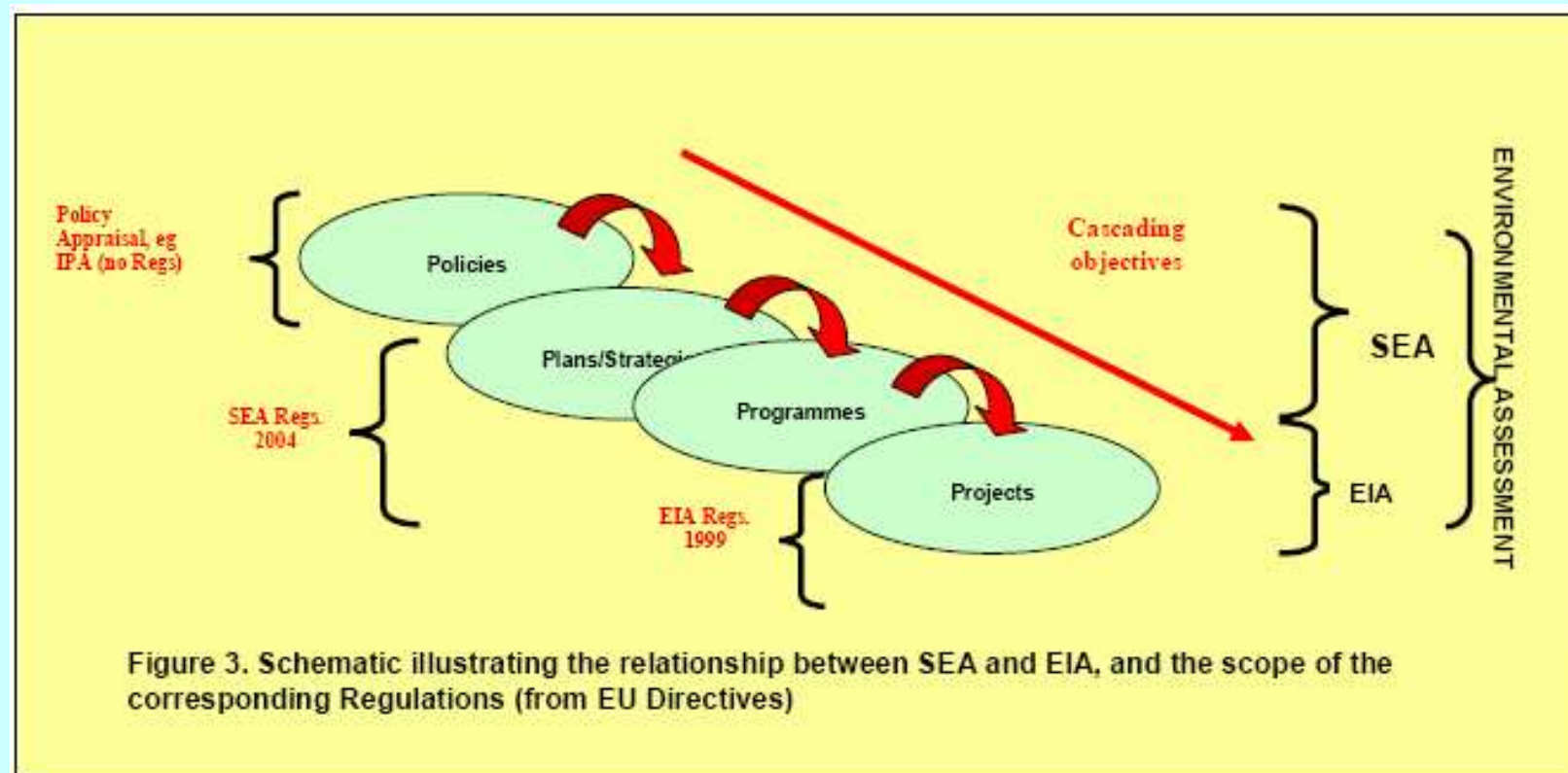


É necessário estabelecer os objetivos em diferentes níveis, para assegurar que planos serão consistentes com as exigências internacionais, nacionais e locais.

A Figura mostra que para planos hierárquicos é necessário estabelecer objetivos correspondentes em cascata.



Avaliação Ambiental Estratégica como instrumento de gestão sustentável para o Bioma Caatinga



Avaliação Ambiental Estratégica como instrumento de gestão sustentável para o Bioma Caatinga

Exemplo

Objectives	Indicators
International/ national	
Avoid damage to designated wildlife sites (national, international) and protected species	Reported levels of damage to designated sites
- Meet SPA, SAC and Ramsar objectives - Achieve favourable condition on internationally and nationally important wildlife sites	- Favourable condition of internationally and nationally important sites - Reported condition of nationally important wildlife sites - Site integrity based on condition of designated features of interest
- Meet UK BAP objectives - Maintain or enhance BAP habitats and species in line with UK BAP targets - Contribute to sustainable development e.g. reverse the long term decline in farmland birds	- Achievement of Biodiversity Action Plan objectives and targets (UK and country specific) is promoted - National headline indicators, eg populations of farmland birds
Regional biodiversity interests	
- Meet Regional BAP objectives - Maintain or enhance BAP habitats and species in line with targets	Achievement of Biodiversity Action Plan objectives and targets (regional) is promoted
Strengthen regional biodiversity partnerships and information	Active partnerships and mechanisms for information gathering and sharing established
Local biodiversity interests	
Maintain local biodiversity	- Number and area of Sites of Interest for Nature Conservation (SINCs) and Local Nature Reserves (LNRs) within the plan area (number and hectares) - Number/area of Local Nature Reserves
Meet local BAP targets	Achievement of BAP targets (local)
- Encourage local access to and ownership of biodiversity - Provide opportunities for people to come into contact with and appreciate wildlife and wild places	- Levels of recreation activity associated with biodiversity (eg visits to wildlife reserves or visitor centres) - Achievement of 'Accessible Natural Greenspace Standards' (English Nature)
Biodiversity in the wider countryside	
- Enhance biodiversity in the wider countryside - Restore the full range of characteristic habitats and species to viable levels - Safeguard genetic resources by protecting species populations, and the habitats and ecological processes on which they depend	- Number of characteristic rare species and priority habitats - Area and quality of habitat in relation to range-size requirements - Area of land actively managed for nature conservation - River quality objectives

